

**POLICY BRIEF**

# LA NECESIDAD DE DESARROLLAR INDICADORES Y OBJETIVOS PARA LOS PLANES DE ACCIÓN CONTRA LA RAM EN LA UE



Co-funded by  
the Health Programme  
of the European Union

EU-JAMRAI | Policy brief: La necesidad de desarrollar indicadores y objetivos para los planes de acción contra la RAM en la UE

[www.eu-jamrai.eu](http://www.eu-jamrai.eu)





## POLICY BRIEF

# LA NECESIDAD DE DESARROLLAR INDICADORES Y OBJETIVOS PARA LOS PLANES DE ACCIÓN CONTRA LA RAM EN LA UE

# UNA TAREA PENDIENTE



Joint Action  
Antimicrobial Resistance and  
Healthcare-Associated Infections

La resistencia a los antimicrobianos (RAM), conocida como la capacidad de los microorganismos para resistir la acción de los antimicrobianos, es un problema mundial y de gran importancia que amenaza la salud humana y animal, así como el medio ambiente, interrelacionados entre sí, ya que los microorganismos pueden propagarse en todos los sectores. La problemática de la RAM requiere de un enfoque holístico y multisectorial, englobado dentro del Plan de acción europeo "Una sola salud".

El uso excesivo e inadecuado de los medicamentos antimicrobianos, así como las prácticas deficientes de prevención y control de las infecciones (PCI), son los dos desencadenantes principales de la RAM. Si la RAM sigue aumentando, volveremos a un mundo en el que las enfermedades infecciosas no se podrán tratar, lo que provocará enfermedades prolongadas, discapacidades y mortalidad, y al mismo tiempo aumentará el coste de la asistencia sanitaria<sup>1</sup>.

Las organizaciones internacionales están actuando para prevenir la resistencia a los antimicrobianos: la OIE, la OMS y la

FAO, en colaboración con el PNUMA, participan en la alianza Tripartite Plus para coordinar las estrategias de lucha contra la RAM. La OMS publicó el Plan de acción mundial para combatir la RAM en 2015, mientras que la Unión Europea adoptó un Plan de acción europeo contra la RAM actualizado en 2017. Según las directrices de la Comisión Europea<sup>2</sup>, el control de la RAM solo puede lograrse combinando fuertes medidas de PCI (incluidas las dirigidas a las infecciones relacionadas con la atención sanitaria), y programas que promuevan el uso prudente de los antimicrobianos, conocidos como programas de optimización de antimicrobianos (PROA). Desde el punto de vista económico, la OCDE ha demostrado que la implementación de programas PROA y PCI supone un ahorro de costes<sup>3</sup>.

Sin embargo, a pesar de estos planes y directrices, los Estados miembros de la UE no alcanzan el mismo nivel de logros en sus planes de acción nacionales contra la RAM. Es necesario apoyar a los Estados miembros y supervisar el plan de acción europeo "Una sola salud" con indicadores y objetivos.

**La EU-JAMRAI insta a la Comisión Europea a establecer indicadores y objetivos para supervisar el progreso de los planes de acción de la UE, con la perspectiva de "Una sola salud". Las agencias sanitarias europeas (es decir, el ECDC, la EMA y la EFSA) deberían encargarse del establecimiento de estos indicadores y objetivos, con el apoyo de las sociedades médicas europeas.**





# LA AMENAZA MUNDIAL DE LA RAM

A nivel internacional, la RAM es reconocida por la OMS como una de las amenazas mundiales más importantes, y figura como una de las principales prioridades de actuación en la agenda sanitaria mundial. Las cifras publicadas por el ECDC y la OCDE<sup>3</sup> son alarmantes:

- 33.000 pacientes mueren anualmente en la UE/EEE como consecuencia directa de infecciones causadas por bacterias multirresistentes<sup>4</sup>.
- El uso de antibióticos y las prácticas de prevención y control de infecciones varían mucho de un país a otro. De aquí a 2050, el sur de Europa sufrirá las mayores consecuencias de la RAM: La OCDE estima que Italia, Grecia y Portugal serán los países con mayores tasas de mortalidad<sup>4</sup> por RAM.

En lo que respecta al sector animal, en la UE/EEE aproximadamente dos tercios del uso total de antimicrobianos va dirigido a animales destinados a la producción de alimentos<sup>5</sup>. A nivel internacional, si no se adoptan medidas eficaces, el uso de antimicrobianos en los animales destinados a la producción de alimentos aumentará en un 67 % entre 2010 y 2030<sup>6</sup>. Se calcula que entre 2011 y 2016, la venta de antimicrobianos veterinarios

en la UE se redujo en un 20 %<sup>5</sup>, pero su uso sigue siendo demasiado elevado.

La RAM también tiene un impacto significativo en el coste de la asistencia sanitaria en los países de la UE/EEE. En 2019, la OCDE y el ECDC estimaron que, debido a los costes sanitarios adicionales derivados de la RAM, los países de la UE/EEE tendrán un gasto anual de 1.100 millones de euros entre los años 2015 y 2050<sup>7</sup>.

**Si no se adoptan medidas eficaces de salud pública en los próximos años, las tasas de RAM y su impacto aumentarán aún más.**





# ¿QUÉ SE PUEDE HACER?

Dado que el Plan de acción europeo “Una sola salud” contra la RAM<sup>1</sup> insta a convertir a la UE en una región de buenas prácticas y a dar forma a la agenda mundial, es necesario contar con un conjunto de indicadores y objetivos para supervisar los avances en toda Europa.

Las Conclusiones del Consejo de 2019 sobre la RAM animan a los Estados miembros y a la Comisión a “reforzar y ampliar el alcance de la vigilancia de la RAM y de las tasas de infecciones relacionadas con la asistencia sanitaria y el consumo de antimicrobianos, tanto en el sector de la salud humana como en el de la sanidad animal”, y a que los Estados miembros establezcan “objetivos nacionales medibles (...) y hagan un seguimiento de los avances hacia la reducción de la propagación de la RAM, teniendo en cuenta, si procede, los indicadores desarrollados por la EFSA, la EMA y el ECDC”<sup>9</sup>. La Acción Conjunta Europea sobre la Resistencia a los Antimicrobianos e Infecciones Relacionadas con la Asistencia Sanitaria (EU-JAMRAI) destacó que los Estados miembros y las partes interesadas consideran que los indicadores para la salud humana y animal son la clave para garantizar resultados concretos<sup>9</sup>. Además, las directrices europeas para el uso prudente de los antimicrobianos en la salud humana<sup>10</sup> y las directrices para el uso prudente de los antimicrobianos en la medicina veterinaria<sup>11</sup> también recomiendan desarrollar indicadores sobre la optimización de antimicrobianos.

La Comisión Europea solicitó que el ECDC, la EMA y la EFSA emitieran un dictamen científico sobre los indicadores de resultados para el Plan de acción “Una sola salud” contra la RAM con los datos de vigilancia existentes. Estas agencias publicaron en 2017 un dictamen científico conjunto con una lista de indicadores de resultados generales sobre la RAM en los seres humanos y los animales productores de alimentos<sup>12</sup>. Sin embargo, el último informe del Tribunal de Cuentas Europeo destacó que

**EU-JAMRAI destacó que los Estados miembros y las partes interesadas consideran que los indicadores para la salud humana y animal son la clave para garantizar resultados concretos**



estos indicadores no fueron utilizados suficientemente por los Estados miembros o por la Comisión Europea para supervisar el progreso<sup>5</sup>. Además, no se definió ninguna meta / objetivo para cada uno de estos indicadores, lo que dificulta la evaluación del margen de mejora.

Una encuesta intersectorial realizada en 2016 por el Grupo de Estudio de la ESCMID para la optimización de antimicrobianos (ESGAP) encontró que solo el 29 % de los países europeos participantes tenían indicadores nacionales sobre el uso de antibióticos en la salud humana con objetivos e incentivos claros<sup>13</sup>. Una encuesta realizada en 2019 por el Grupo Operativo Transatlántico sobre la Resistencia a los Antimicrobianos (TATFAR) destacó que solo nueve países de los 30 que respondieron habían implementado objetivos para la reducción del uso de antibióticos en humanos y 17 países estaban trabajando en el establecimiento de dichos objetivos<sup>14</sup>. A continuación se ofrecen algunos ejemplos de indicadores y objetivos.

Indicadores	Objetivos
Número de prescripciones de antibióticos por 1.000 habitantes al año en atención primaria	<250
Proporción de niños tratados con cefalosporinas de tercera generación a lo largo del año del total de niños que reciben antibióticos en atención primaria	<3%

# ¿QUÉ SE PUEDE HACER?

En cuanto al sector animal, la EMA recomendó en 2016 que *“en el transcurso de los próximos tres o cuatro años, todos los Estados miembros deberían reducir el uso de colistina en animales al menos hasta un nivel objetivo de 5 mg de colistina/unidad de corrección de la población (PCU). [...] También se anima a los Estados miembros a establecer objetivos nacionales más estrictos, idealmente por debajo de 1 mg de colistina/PCU como nivel deseable”*.<sup>15</sup>

El establecimiento de un conjunto de objetivos y de indicadores clave de estructura/proceso/resultados (por ejemplo, indicadores de calidad, indicadores indirectos, métricas de cantidad, sobre el uso y la resistencia a los antibióticos, RAM y CIP) debe ser una prioridad, manteniendo el enfoque de “Una sola salud”.

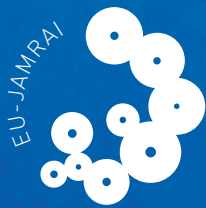
Por lo tanto, la EU-JAMRAI insta a la Comisión Europea a iniciar este trabajo, con las agencias pertinentes de la UE y los Estados miembros. Estos indicadores y objetivos, tomando como base los ejemplos descritos anteriormente, podrían desarrollarse utilizando la siguiente metodología:

- revisión de la literatura publicada y gris y de las orientaciones/recomendaciones existentes;
- asesoramiento sobre posibles valores objetivo por parte de agencias de la UE (EMA, ECDC, EFSA);
- a continuación, un procedimiento de consenso estructurado en el que participen todos los representantes de los Estados miembros de la UE.

# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- <sup>1</sup> European Commission (2017). European One Health Action Plan against antimicrobial resistance.
- <sup>2</sup> European Commission, (2017/C 212/01). EU Guidelines for the prudent use of antimicrobials in human health (2017/C 212/01);
- <sup>3</sup> OECD (2018). Stemming the Superbug Tide, Just a few dollars more, OECD Health policy studies, Editions OCDE, Paris.
- <sup>4</sup> Cassini A. et al (2019). Attributable deaths and disability-adjusted life-years caused by infections with antibiotic-resistant bacteria in the EU and the European Economic Area in 2015: a population-level modelling analysis, *The Lancet*, 19:1.
- <sup>5</sup> European Court of auditors (2019). Addressing antimicrobial resistance: progress in the animal sector, but this health threat remains a challenge for the EU, Luxembourg: Publications Office of the European Union.
- <sup>6</sup> Van Boeckel, T. et al. (2015), "Global trends in antimicrobial use in food animals", *Proceedings of the National Academy of Sciences*, Vol. 112/18, pp. 5649-5654.
- <sup>7</sup> OECD & ECDC (2019). Antimicrobial Resistance. Tackling the burden in the European Union. Briefing note for EU/EEA countries. Paris: OECD
- <sup>8</sup> Council of the European Union (2019). Conclusions on the next steps towards making the EU a best practice region in combatting antimicrobial resistance, n°33, 42.
- <sup>9</sup> EU-JAMRAI, WP4, (2020). MS4.1 "Survey of Member States (MS) and Stakeholders (SH) priorities"
- <sup>10</sup> European Center for Disease Prevention and Control (2017). Proposals for EU guidelines on the prudent use of antimicrobial in humans. Stockholm: ECDC
- <sup>11</sup> European Commission (2015/C 299/04). Guidelines for the prudent use of antimicrobials in veterinary medicine, Official Journal of the European Union.
- <sup>12</sup> ECDC, EFSA, EMA (2017) Joint Scientific Opinion on a list of outcome indicators as regards surveillance of antimicrobial resistance and antimicrobial consumption in humans and food-producing animals, *EFSA Journal*, 15(10).
- <sup>13</sup> P Howard and al.(2017). ESGAP inventory of target indicators assessing antibiotic prescriptions: a cross-sectional survey, *Journal of Antimicrobial Chemotherapy*, Volume 72, Issue 10, Pages 2910-2914
- <sup>14</sup> D'Atri F, Arthur J, Blix HS, et al. Targets for the reduction of antibiotic use in humans in the Transatlantic Taskforce on Antimicrobial Resistance (TATFAR) partner countries. *Euro Surveill*. 2019;24(28):1800339.
- <sup>15</sup> EMA (2016). Countries should reduce use of colistin in animals to decrease the risk of antimicrobial resistance, Press release 27/07/2016.





Joint Action  
Antimicrobial Resistance and  
Healthcare-Associated Infections



Co-funded by  
the Health Programme  
of the European Union