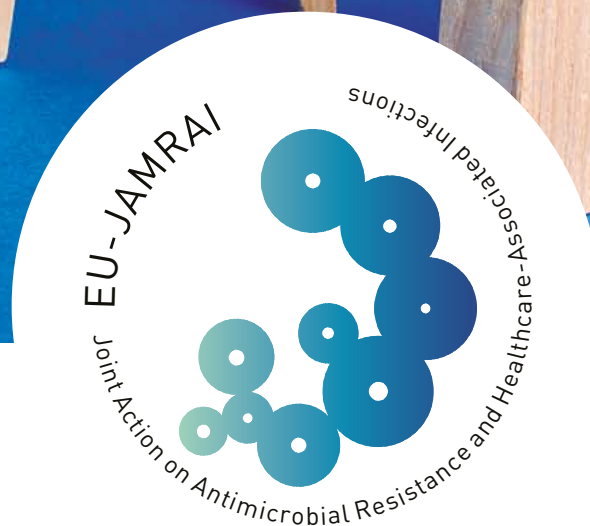


POLICY BRIEF

LA NÉCESSITÉ D'ÉLABORER DES INDICATEURS AVEC CIBLES POUR LES PLANS D'ACTION SUR LA RAM DANS L'UE



Co-funded by
the Health Programme
of the European Union

EU-JAMRAI | Policy brief: La nécessité d'élaborer des indicateurs avec cibles pour les plans d'action sur la RAM dans l'UE

www.eu-jamrai.eu



POLICY BRIEF

LA NÉCESSITÉ D'ÉLABORER DES INDICATEURS AVEC CIBLES POUR LES PLANS D'ACTION SUR LA RAM DANS L'UE

UN BESOIN NON SATISFAIT



Joint Action
Antimicrobial Resistance and
Healthcare-Associated Infections

La résistance aux antimicrobiens (RAM), qui illustre la capacité des micro-organismes à résister à l'action des antimicrobiens, est un problème mondial et majeur qui menace la santé humaine et animale ainsi que l'environnement, qui sont tous interconnectés, car les micro-organismes peuvent se propager dans tous les secteurs. La question de la RAM nécessite une approche holistique et multisectorielle, connue sous le nom d'approche « Une seule santé ».

L'utilisation excessive et inappropriée de antimicrobiens ainsi que les mauvaises pratiques de prévention et de contrôle des infections (PCI) sont les deux principaux moteurs de la RAM. Si la RAM continue à augmenter, nous reviendrons à un monde où les maladies infectieuses ne sont plus traitables, ce qui prolongera la durée des maladies, augmentera la morbi-mortalité et, dans le même temps, le coût des soins de santé¹.

Les organisations internationales agissent pour la prévention de la résistance aux antimicrobiens: l'OIE, l'OMS et la FAO, en relation avec le PNUE, sont engagées dans une alliance Tripar-

tite plus pour coordonner les stratégies de lutte contre la RAM. L'OMS a publié le Plan d'action mondial de lutte contre la RAM en 2015, tandis que l'Union européenne a adopté un plan d'action européen actualisé « Une seule santé » contre la RAM en 2017. Selon les recommandations de la Commission européenne², le contrôle de la RAM ne peut être réalisé qu'en combinant des mesures de Prévention et Contrôle des Infections = PCI (y compris pour les infections associées aux soins) et des programmes encourageant une utilisation prudente des antimicrobiens, connus sous le nom de programmes de bon usage des antimicrobiens (Antimicrobial stewardship = AMS). D'un point de vue économique, l'OCDE a démontré que la mise en œuvre des programmes AMS et PCI permet de réaliser des économies³.

Toutefois, malgré ces plans et recommandations, les États Membres de l'UE n'atteignent pas le même niveau de réalisation concernant leurs plans d'action nationaux en matière de RAM. Il est nécessaire de soutenir les États Membres et de guider le plan d'action « Une seule santé » européen à l'aide d'indicateurs assortis d'objectifs précis.

L'EU-JAMRAI demande instamment à la Commission européenne d'établir des indicateurs assortis d'objectifs précis pour suivre les progrès des plans d'action de l'UE, dans une perspective « Une seule santé ». L'établissement de ces indicateurs avec cibles pourrait être confié aux agences européennes (ECDC, EMA et EFSA) avec le soutien des organisations professionnelles européennes.





LA MENACE MONDIALE DE LA RAM

Au niveau international, la RAM est reconnue par l'OMS comme étant l'une des principales menaces mondiales et figure parmi les priorités d'action de l'agenda mondial de la santé. Les chiffres publiés par l'ECDC et l'OCDE³ sont alarmants:

- 33.000 patients meurent chaque année dans l'UE/EEE des suites directes d'infections causées par des bactéries multirésistantes⁴.
- L'utilisation des antibiotiques et les pratiques de prévention et de contrôle des infections varient beaucoup d'un pays à l'autre. D'ici 2050, l'Europe du Sud sera la région la plus touchée par la RAM: selon les prévisions de l'OCDE, l'Italie, la Grèce et le Portugal sont les pays où les taux de mortalité⁴ liés à la RAM sont les plus élevés.

En ce qui concerne le secteur animal, dans l'UE/EEE, environ deux tiers de l'utilisation totale d'antimicrobiens sont destinés aux animaux de rente⁵. Au niveau mondial, si aucune mesure efficace n'est mise en place, l'utilisation d'antimicrobiens chez les animaux de rente augmentera de 67% entre 2010 et 2030⁶. Dans l'ensemble de l'UE, entre 2011 et 2016, on estime que les ventes d'antimicrobiens vétérinaires ont diminué de 20%⁵ mais la consommation reste encore trop élevée.

La RAM a également un impact significatif sur le coût des soins de santé dans les pays de l'UE/EEE. En 2019, l'OCDE et l'ECDC ont estimé qu'en raison des coûts supplémentaires des soins de santé induits par la RAM, 1,1 milliard d'euros devraient être dépensés chaque année dans les pays de l'UE/EEE entre 2015 et 2050⁷.

Si aucune mesure de santé publique efficace n'est mise en place dans les années à venir, les taux de RAM et ses impacts augmenteront encore





QUELLES SONT LES ACTIONS POSSIBLES ?

Comme le plan d'action européen « Une seule santé » contre la RAM¹ insiste pour que l'UE devienne une région de bonnes pratiques et pour qu'elle influence l'agenda mondial, il est nécessaire de disposer d'un ensemble d'indicateurs avec cibles pour suivre les progrès réalisés dans toute l'Europe.

Les conclusions du Conseil de 2019 sur la RAM encouragent les États membres et la Commission à « renforcer et élargir le champ de la surveillance de la RAM et des taux d'infections associées aux soins ainsi que de la consommation d'antimicrobiens, tant dans le secteur de la santé humaine que dans celui de la santé animale », en établissant, pour les États Membres, « des objectifs nationaux mesurables (...) et en surveillant les progrès accomplis dans la réduction de la transmission de la RAM, en tenant compte, quand approprié, des indicateurs élaborés par l'EFSA, l'EMA et l'ECDC »⁹. L'action conjointe européenne sur la résistance aux antimicrobiens et les infections associées aux soins (EU-JAMRAI) a souligné que les États Membres et les parties prenantes considèrent les indicateurs en santé humaine et animale comme essentiels pour obtenir des résultats concrets⁹. En outre, les recommandations européennes pour l'utilisation prudente des antimicrobiens en santé humaine¹⁰ et les recommandations pour l'utilisation prudente des antimicrobiens en médecine vétérinaire¹¹ recommandent également de développer des indicateurs AMS.

La Commission européenne a demandé à l'ECDC, à l'EMA et à l'EFSA de produire un avis scientifique sur les indicateurs de résultats pour l'action RAM « Une seule santé » qui pourrait utiliser les données de surveillance existantes. Ces agences ont publié en 2017 un avis scientifique conjoint avec une liste d'indicateurs de résultats sur la RAM chez l'homme et les animaux

de rente¹². Toutefois, le dernier rapport de la Cour des comptes européenne a souligné que ces indicateurs n'étaient pas suffisamment utilisés par les États Membres ou par la Commission européenne pour suivre les progrès⁵.

EU-JAMRAI a souligné que les États Membres et les parties prenantes considèrent les indicateurs en santé humaine et animale comme essentiels pour obtenir des résultats concrets



Une enquête transversale menée en 2016 par le groupe de travail de l'ESCMID sur le bon usage des antimicrobiens (ESGAP) a révélé que seuls 29% des pays européens participants disposaient d'indicateurs nationaux sur l'utilisation des antibiotiques dans la santé humaine, avec à la fois des objectifs clairs et des mesures incitatives¹³. Une enquête menée en 2019 par le groupe de travail transatlantique sur la résistance aux antimicrobiens (TAFTAR) a souligné que seuls neuf pays sur les 30 pays ayant répondu avaient mis en œuvre des objectifs de réduction de l'utilisation des antibiotiques chez l'homme et que 17 pays s'employaient à établir de tels objectifs¹⁴. Quelques exemples d'indicateurs avec leurs objectifs/cibles sont détaillés ci-dessous.

Indicateurs	Objectifs/Cibles
Nombre de prescriptions d'antibiotiques pour 1000 habitants par an en ville	<250
Proportion d'enfants traités par céphalosporines de troisième génération au cours de l'année, parmi les enfants recevant des antibiotiques en ville	<3%



QUELLES SONT LES ACTIONS POSSIBLES ?

Concernant le secteur animal, l'EMA a recommandé en 2016 qu'« au cours des trois ou quatre prochaines années, tous les États Membres réduisent l'utilisation de la colistine chez les animaux au moins à un niveau cible de 5 mg de colistine/unité de correction de la population [...] Les États Membres sont également encouragés à fixer des objectifs nationaux plus stricts, idéalement en dessous de 1 mg de colistine/unité de correction de la population comme niveau souhaitable¹⁵ ».

L'établissement d'un ensemble d'indicateurs clés de structure/processus/résultats (par exemple, des indicateurs de qualité, des indicateurs proxy, des indicateurs quantitatifs, sur l'utilisation des antibiotiques et la résistance, l'AMS et la PCI) assortis d'objectifs précis devrait être une priorité, dans une perspecti-

ve « Une seule santé ». L'EU-JAMRAI invite donc instamment la Commission européenne à lancer un tel travail, en relation avec les agences européennes concernées et les États Membres de l'UE. Ces indicateurs avec cibles, sur la base des exemples décrits ci-dessus, pourraient être développés en utilisant la méthodologie suivante:

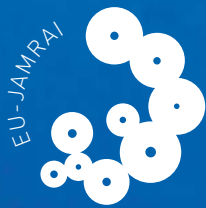
- Revue de la littérature, de la littérature grise et des recommandations existantes;
- Les agences de l'UE (EMA, ECDC, EFSA) pourraient suggérer des valeurs cibles possibles;
- Suivi par une procédure de consensus structurée impliquant tous les représentants des États Membres de l'UE.

RÉFÉ- RENCES



Joint Action
Antimicrobial Resistance and
Healthcare-Associated Infections

- ¹ European Commission (2017). European One Health Action Plan against antimicrobial resistance.
- ² European Commission, (2017/C 212/01). EU Guidelines for the prudent use of antimicrobials in human health (2017/C 212/01);
- ³ OECD (2018). Stemming the Superbug Tide, Just a few dollars more, OECD Health policy studies, Editions OCDE, Paris.
- ⁴ Cassini A. et al (2019). Attributable deaths and disability-adjusted life-years caused by infections with antibiotic-resistant bacteria in the EU and the European Economic Area in 2015: a population-level modelling analysis, *The Lancet*, 19:1.
- ⁵ European Court of auditors (2019). Addressing antimicrobial resistance: progress in the animal sector, but this health threat remains a challenge for the EU, Luxembourg: Publications Office of the European Union.
- ⁶ Van Boeckel, T. et al. (2015), "Global trends in antimicrobial use in food animals", *Proceedings of the National Academy of Sciences*, Vol. 112/18, pp. 5649-5654.
- ⁷ OECD & ECDC (2019). Antimicrobial Resistance. Tackling the burden in the European Union. Briefing note for EU/EEA countries. Paris: OECD
- ⁸ Council of the European Union (2019). Conclusions on the next steps towards making the EU a best practice region in combatting antimicrobial resistance, n°33, 42.
- ⁹ EU-JAMRAI, WP4, (2020). MS4.1 "Survey of Member States (MS) and Stakeholders (SH) priorities"
- ¹⁰ European Center for Disease Prevention and Control (2017). Proposals for EU guidelines on the prudent use of antimicrobial in humans. Stockholm: ECDC
- ¹¹ European Commission (2015/C 299/04). Guidelines for the prudent use of antimicrobials in veterinary medicine, *Official Journal of the European Union*.
- ¹² ECDC, EFSA, EMA (2017) Joint Scientific Opinion on a list of outcome indicators as regards surveillance of antimicrobial resistance and antimicrobial consumption in humans and food-producing animals, *EFSA Journal*, 15(10).
- ¹³ P Howard and al.(2017). ESGAP inventory of target indicators assessing antibiotic prescriptions: a cross-sectional survey, *Journal of Antimicrobial Chemotherapy*, Volume 72, Issue 10, Pages 2910-2914
- ¹⁴ D'Atri F, Arthur J, Blix HS, et al. Targets for the reduction of antibiotic use in humans in the Transatlantic Taskforce on Antimicrobial Resistance (TATFAR) partner countries. *Euro Surveill*. 2019;24(28):1800339.
- ¹⁵ EMA (2016). Countries should reduce use of colistin in animals to decrease the risk of antimicrobial resistance, Press release 27/07/2016.



Joint Action
Antimicrobial Resistance and
Healthcare-Associated Infections



Co-funded by
the Health Programme
of the European Union